

# **ORIENTAMENTI PAC PER LA MONTAGNA 2014 /2020. ESISTE UNA PAC AL FEMMINILE?**

Cristina Tinelli, e-Euroconsulting  
Trento, 30 novembre 2013

# La PAC e le donne

- La PAC non è una politica “rosa”
- L’agricoltura è ancora un dominio principalmente maschile
- Però: maggiore inclusione delle donne nell’economia → guadagno per l’intera società (aree rurali e settore agricolo)
- Possibilità per le donne nel prossimo periodo di programmazione:
  - **1° Pilastro:** regimi di sostegno generali che possono essere di interesse per le donne
  - **2° Pilastro:** *mainstream* generale definito nell’ambito del QSC e misure calibrabili sulle esigenze delle donne all’interno dei PSR

# Primo Pilastro

- Regime per le **aree soggette a vincoli naturali**:
  - possibilità di assegnare aiuti/h alle zone svantaggiate;
  - regime facoltativo.
- Regime per i **piccoli agricoltori**:
  - schema semplificato di aiuti, tetto massimo di €1.250;
  - regime facoltativo.
- Regime per i **giovani agricoltori**:
  - regime per giovani (età < 40 anni) che intendono costituire un'azienda agricola per la prima volta o aver costituito un'azienda agricola durante i 5 anni precedenti;
  - verrà applicata in tutti gli Stati membri di una maggiorazione dell'aiuto del 25% per i primi cinque anni;
  - fino al 2% del massimale nazionale annuale per questo regime;
  - regime obbligatorio.

## Secondo Pilastro

Due regolamenti di riferimento:

- Regolamento recante **disposizioni comuni sui fondi strutturali e d'investimento europei** (fondi SIE) – il cosiddetto “regolamento ombrello”
- Regolamento sul **sostegno allo sviluppo rurale** da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale

Sulla base di questi regolamenti si articolano le possibilità di promuovere la parità donne-uomini all'interno dello sviluppo rurale (anche non esclusivamente agricolo)

# Regolamento ombrello

- Principi che riguardano tutti e cinque i fondi SIE:
  - **Uguaglianza di genere** da promuovere nella preparazione e implementazione dei programmi (art. 7)
  - Coinvolgimento di **gruppi che promuovono la parità di genere e la non discriminazione** nella costituzione dei **partenariati** (art. 5.1)
  - Uguaglianza di genere come **condizionalità *ex ante* generale** (annex V)
  - Azioni intese a promuovere la parità tra uomini e donne, e le pari opportunità esaminate dal comitato di sorveglianza (art. 100.1): vi è quindi un **follow-up delle azioni intraprese**.
- Il **Quadro Strategico Comune (QSC)**, che stabilisce orientamenti strategici per agevolare il processo di programmazione e il coordinamento settoriale e territoriale degli interventi dell'Unione nel quadro dei fondi SIE e con altre politiche e altri strumenti pertinenti UE, permette l'integrazione e la complementarità tra i cinque fondi

# Complementarietà tra i 5 fondi SIE

## **FEASR**

Fondo europeo agricolo  
per lo sviluppo rurale

## **FC**

Fondo di Coesione

Quadro  
Strategico  
Comune

## **FESR**

Fondo europeo di  
sviluppo regionale

## **FEAMP**

Fondo europeo per gli  
affari marittimi e la  
pesca

## **FSE**

Fondo sociale  
europeo

# Sviluppo rurale e donne in agricoltura

- La vitalità delle aree rurali dipende dalla loro capacità di essere attraenti sia per le donne che per gli uomini → servono pari opportunità e condizioni
- Serve una migliore valutazione delle questioni di genere nell'agricoltura UE e nelle aree rurali. Bisogna quindi:
  - raccogliere le **informazioni statistiche in base al genere**
  - **analizzare le ripercussioni sull'uguaglianza di genere** prima di implementare nuovi programmi
- Per raggiungere più eque condizioni tra uomini e donne serve:
  - migliorare la **fornitura di servizi nelle aree rurali** (es. assistenza all'infanzia, trasporti, sanità, educazione...) → maggiore partecipazione delle donne nel mercato del lavoro
  - supportare **network di donne** → scambio di esperienze e *good practices*
  - migliorare le **capacità/competenze delle donne** in agricoltura
  - garantire una **pari retribuzione**

# Regolamento FEASR (1)

## Priorità generali per lo sviluppo rurale:

1. promuovere il **trasferimento di conoscenze** e l'**innovazione** nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali
2. potenziare in tutte le regioni la **redditività delle aziende agricole** e la **competitività dell'agricoltura** in tutte le sue forme e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste
3. promuovere l'**organizzazione della filiera alimentare**, comprese la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo
4. preservare, ripristinare e valorizzare gli **ecosistemi** connessi all'agricoltura e alla silvicoltura
5. incentivare l'**uso efficiente delle risorse** e il **passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima** nel settore agroalimentare e forestale
6. adoperarsi per l'**inclusione sociale**, la **riduzione della povertà** e lo **sviluppo economico** nelle zone rurali



# Regolamento FEASR (1)

## Priorità generali per lo sviluppo rurale:

1. promuovere il **trasferimento di conoscenze** e l'**innovazione** nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali
2. potenziare in tutte le regioni la **redditività delle aziende agricole** e la **competitività dell'agricoltura** in tutte le sue forme e promuovere tecnologie innovative per le aziende agricole e la gestione sostenibile delle foreste
3. promuovere l'**organizzazione della filiera alimentare**, comprese la trasformazione e la commercializzazione dei prodotti agricoli, il benessere degli animali e la gestione dei rischi nel settore agricolo
4. preservare, ripristinare e valorizzare gli **ecosistemi** connessi all'agricoltura e alla silvicoltura
5. incentivare l'**uso efficiente delle risorse** e il **passaggio a un'economia a basse emissioni di carbonio e resiliente al clima** nel settore agroalimentare e forestale
6. adoperarsi per l'**inclusione sociale**, la **riduzione della povertà** e lo **sviluppo economico** nelle zone rurali

## Regolamento FEASR (2)

- Aspetti generali legati alle donne:
  - Garantire **pubblicità al programma**, diretta anche agli organismi per la promozione della parità tra uomini e donne (art. 73.1)
  - **Monitoraggio e reporting**: certi indicatori dei risultati, come il numero dei beneficiari per gli investimenti, saranno divisi per genere
- Misure particolarmente rilevanti per le donne, sia per le imprenditrici agricole sia per le donne nelle zone rurali (*segue*)

## Regolamento FEASR (3)

Misure suggerite dalla Commissione come parte di un possibile **sottoprogramma tematico** (art.8) sul tema “**Le donne nelle zone rurali**”:

- Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione
- Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole
  - Investimenti in immobilizzazioni materiali
  - Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese
  - Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali
  - Cooperazione
  - LEADER

## Regolamento FEASR (4)

- **Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione (art. 15)** : azioni di formazione professionale, di informazione, acquisizione di competenze e attività dimostrative

### *Agricoltura*

Addetti dei settori agricolo, alimentare e forestale

### *Zone rurali*

Gestori territorio  
PMI rurali

Es. Corsi di formazione gratuiti per le imprenditrici agricole su tematiche quali:

- Come entrare nel ruolo di imprenditrice agricola
- Come sviluppare la propria azienda
- Convertire la propria azienda in biologico

## Regolamento FEASR (5)

- **Servizi di consulenza, sostituzione e assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 16):**
  - Consulenze dirette a migliorare le prestazioni economiche e ambientali delle aziende nelle aree rurali e degli investimenti che queste intendono intraprendere;
  - Lump sum di 1500€;
  - No limiti alla frequenza delle consulenze

### *Agricoltura*

Agricoltori/silvicoltori  
Sviluppo di filiere corte,  
agricoltura biologica, aspetti  
sanitari zootecnia ...

### *Zone rurali*

Gestori territorio  
PMI rurali

## Regolamento FEASR (6)

- **Investimenti in immobilizzazioni materiali (art. 18)**
  - Per migliorare le prestazioni globali e la sostenibilità dell'azienda agricola (40%-50%);
  - Per la trasformazione, la commercializzazione (40%-50%);
  - Per l'infrastruttura necessaria allo sviluppo, all'ammodernamento e all'adeguamento dell'agricoltura (100%);
  - Investimenti non produttivi connessi all'adempimento degli obiettivi agro-climatico-ambientali (100%);
  - Investimenti collettivi e all'insediamento di giovani agricoltori(+20 %)
- Sostegno per agricoltori o associazioni di agricoltori

# Regolamento FEASR (7)

- **Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese (art.20)**

- **Avviamento di imprese**

Giovani agricoltori	70.000 euro
<u>Sviluppo di piccole-micro imprese agricole</u>	15.000 euro
<u>Attività extra agricole nelle zone rurali</u>	<u>70,000 euro</u>

*Agricoltura*

Agricoltori e coadiuvanti  
familiari

*Zone rurali*

Microimprese o piccole imprese  
insediate nelle zone rurali e delle  
persone fisiche

- **Investimenti per la creazione e lo sviluppo di attività extra-agricole**

*Agricoltura*

Agricoltori e coadiuvanti  
familiari

*Zone rurali*

Microimprese o piccole imprese  
insediate nelle zone rurali e delle  
persone fisiche

## Regolamento FEASR (8)

- **Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali (art. 21)**

*Agricoltura*

Es. agro-asili

*Zone rurali*

- Piani di sviluppo dei comuni
- Banda larga
- Miglioramento di servizi per la popolazione rurale
- Creazione di infrastrutture
- Servizi di base a livello locale per la popolazione rurale, comprese le attività culturali e ricreative
- Infrastrutture ricreative, informazioni turistiche e infrastrutture turistiche su piccola scala
- Manutenzione, restauro e riqualificazione del patrimonio culturale e naturale dei villaggi
- Rilocalizzazione di attività e riconversione di fabbricati o altri impianti situati all'interno o nelle vicinanze di centri rurali



# Regolamento FEASR (9)

- **Cooperazione (art.36):**

- Cooperazione tra piccoli operatori per organizzare processi di lavoro in comune, condividere impianti e per lo sviluppo dei servizi turistici relativi al turismo rurale;
- Cooperazione di filiera, sia orizzontale che verticale, a sostegno delle filiere corte e dei mercati locali;
- Attività promozionali a raggio locale connesse allo sviluppo delle filiere corte e dei mercati locali;
- Diversificazione agricola in attività attinenti all'educazione e all'integrazione sociale e alla salute
- Progetti

Sono finanziabili:

- studi su una zona di interesse, studi di fattibilità, stesura di piani aziendali;
- animazione della zona interessata per progetti territoriali collettivi (organizzazione di programmi di formazione, collegamento in rete tra i membri, reclutamento di nuovi membri);
- costi di esercizio della cooperazione;
- costi delle attività promozionali

# Regolamento FEASR (10)

Altre misure di particolare interesse per le donne

- **Regimi di qualità per i prodotti agricoli-alimentari (art. 17)**

- Prima introduzione (3.000 € per azienda all'anno)
- Riguarda:
  - Reg. 1151/2012 (tutti i prodotti, anche alcuni non alimentari)
  - Biologico
  - Prodotti vitivinicoli
  - Altri regimi di qualità/certificazione
- Può coprire anche i costi derivanti dalle attività di informazione e promozione, svolte da associazioni di produttori nel mercato interno (70% costi ammissibili)

# Regolamento FEASR (11)

- **Pagamenti agro climatico ambientali (art. 29)**
  - 600 € per ettaro/anno per colture annuali
  - 900 € per ettaro/anno per colture perenni specializzate
  - 450 € per ettaro/anno per altri usi della terra
  - 200 € per unità di bestiame (UB)/anno per l'allevamento di razze autoctone minacciate di abbandono
- **Agricoltura biologica (art. 30)**
  - Sostegno per ettaro di superficie agricola (da 450 a 900 €) per:
    - conversione all'agricoltura biologica
    - mantenimento dell'agricoltura biologica
  - Ad agricoltori o associazioni di agricoltori
- **Benessere degli animali (art. 34)**
  - agli agricoltori che si impegnano volontariamente a realizzare interventi consistenti in uno o più impegni per il benessere degli animali
  - 500 per UB

## Regolamento FEASR (12)

- **Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da eventi catastrofici (art. 19)**
  - Sostegno per:
    - Investimenti in azioni di prevenzione (80%-100%)
    - Investimenti in azioni di ripristino (100%)
  - Sostegno ad agricoltori o alle associazioni di agricoltori, ma anche ad enti pubblici, se c'è un nesso tra l'investimento e il potenziale produttivo agricolo
- **Gestione del rischio (art. 37-40)**
  - Premi di assicurazione di raccolto, animali e piante (65% del premio assicurativo dovuto)
  - Fondi di mutualizzazione
  - Stabilizzazione del reddito

## Regolamento FEASR (13)

- **Indennità per le zone soggette a vincoli naturali (art. 32)**
  - 25 € al minimo per ettaro/anno sulla media dell'area del beneficiario del sostegno
  - 250 € al massimo per ettaro/anno
  - 450 € al massimo per ettaro/anno nelle zone montane

## Alcuni link utili

- Sito generale della DG AGRI (Commissione europea)  
[http://ec.europa.eu/agriculture/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/index_en.htm)
- Gruppo consultivo sulle donne della DG AGRI  
[http://ec.europa.eu/agriculture/consultations/advisory-groups/woman/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/consultations/advisory-groups/woman/index_en.htm)
- Uguaglianza di genere, DG JUST  
[http://ec.europa.eu/justice/gender-equality/index\\_it.htm](http://ec.europa.eu/justice/gender-equality/index_it.htm)
- Strategia per la parità tra uomini e donne  
<http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=6568&langId=en>
- European Institute for Gender Equality  
<http://eige.europa.eu/>

**Grazie per l'attenzione !**



*Contatti*

[www.euroconsulting.be](http://www.euroconsulting.be)

[info@euroconsulting.be](mailto:info@euroconsulting.be)

[tinelli@euroconsulting.be](mailto:tinelli@euroconsulting.be)

Tel. +32 2 5026423 (Bruxelles)

